
KYNNING FYRIR:

STJÓRNLAGARÁÐ

27. JÚNÍ 2011

Sigurður Rúnar Sigurjónsson

FJÁRLAGAFERLIÐ

Mótunarfasi



Þinglegi hlutinn



Framkvæmd fjárlaga

NOKKUR HUGTÖK

Rammafjárlög

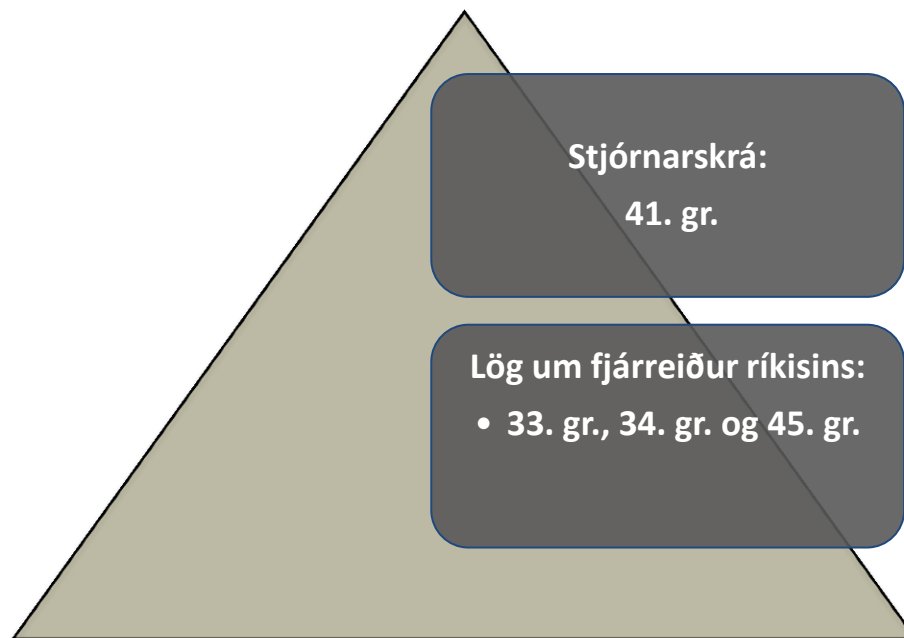
**Greiðslugrunnur og rekstrar-
grunnur**

Útgjaldatílefni

Flokkun og skilgreining ríkisaðila

FJÁRHEIMILDIR

- LAGASTOÐ



GJÖLD

FRUMVARP – FJÁRLÖG - RÍKISREIKNINGUR

FRÁVIK 1998 – 2007

<i>Frumvarp – fjárlög</i>	40,3 mia	1,6%
<i>Fjárlög – ríkisreikningur</i>	227,6 mia	9,1%

FRÁVIK 2008 – 2011

<i>Frumvarp – fjárlög</i>	53,2 mia	2,7%
---------------------------	----------	------

FRÁVIK 2008 – 2011

<i>Frumvarp – fjárlög</i>	52,1 mia	5,6%
<i>Fjárlög – ríkisreikningur</i>	276,7 mia	28,1%

ÚTGJALDATILEFNI

– 8 FLOKKAR

1	Hagræn eða kerfislæg
2	Samningsbundið
3	Lögbundið
4	Ákvarðanir ríkisstjórnar
5	Breyttar forsendur
6	Niðurfellt
7	Aukin eða ný verkefni
8	Millifært

BUNDIN ÚTGJÖLD

NÝ ÚTGJÖLD

MILLIFÆRT

ÚTGJALDATILEFNI FJÁRAUKALAGA

1998 - 2003

	TEGUND ÚTGJALDA	FJÁRHÆÐ	%
1	<i>Ákvörðun Alþingis</i>	716,5	0,9
2	Hagrænt, kerfislægt	8.124,4	10,6
3	<i>Samningsbundið</i>	4.576,0	5,9
4	Lögbundið	5.440,0	7,0
5	<i>Ákvörðun ríkisstjórnar</i>	18.860,9	24,1
6	Breyttar forsendur	19.880,1	25,7
7	<i>Lífeyrisskuldbindingar</i>	12.344,0	15,8
8	Launa- og verðlagsmál	8.057,9	10,5
	<i>Niðurfellt</i>	- 421,6	-0,5
	Samtals	<u>77.578,2</u>	<u>100,0</u>

Árið 2009

1. OKTÓBER 2008

- Fjárlagafrumvarp lagt fram

DESEMBER 2008

- Fjárlög afgreidd

DESEMBER 2009

- Fjáraukalög afgreidd

JÚNÍ 2010

- Ríkisreikningur lagður fram

DESEMBER 2010

- Skýrsla Ríkisendurskoðunar um ríkisreikning lögð fram

MARS 2011

- Lokafjárlög lögð fram (eiga að leggjast fram samhliða ríkisreikningi)

OECD – ÁHERSLUR Í FJÁRLAGAGERÐ

Árangurstengd
fjárlagagerð

Styðjast þarf við óháðar
spár, spár einkageirans
og að þing endurmeti
forsendurnar

Rammafjárlagagerð

Áhersla á sveigjanleika í
stjórnun

Markmið séu sett
þannig fram að
mögulegt sé að ná þeim

Frekar einblínt á
heildarniðurstöður en
sértæka mælikvarða

OECD – ÁHERSLUR Í FJÁRLAGAGERÐ

Greining á
frammistöðu sé byggð
á staðreyndum

Áhersla á
áhættustjórnun.
Forvirkni í stað þess að
brugðist sé við eftir á

Aukin áhersla á
langtímaáætlanagerð
(scenario aðferðir)

Áhersla á stefnu,
áreiðanleika,
frammistöðu og
gagnsæi

Aukin áhersla á
útkomu og árangur
fremur en inntak

NOKKRAR STAÐREYNDIR

1

Úgjaldarammar ekki virtir

2

Áminningarkerfi nánast óvirkt

3

Ákvarðanir um útgjöld teknar án samþykkis Alþingis

4

Verklagsregla í tengslum við aukafjárveitingar brýtur í bága við stjórnarskrá, fjárreiðulög og reglugerð um framkvæmd fjárlaga

AGS – NOKKUR ÁHERSLUATRIÐI

Árangursstjórnun

Opinbert fjármálalegt
stjórnunarkerfi

Óvissusjóðir
(*e. contingency funds*)

Rammi til fjögurra ára (*e.
medium term framework*)

Draga úr gjöldum
umfram heimildir

Takmarka heimildir til að
flytja fjárheimildir milli ára
með bættri áætlunargerð,
óvissusjóðum, styrkari
sjóðsstýringu og auknum
kröfum um skýrslugerð

AGS – nokkur áhersluatriði frh.

Aukin hlýðni við fjárlög og tryggja að markmiðum sé náð

Efla þarf framkvæmd fjárlaga og draga úr vægi fjáraukalaga

Við hefðbundna endurskoðun ætti að bæta við frammistöðuendurskoðun og gjaldaendurskoðun sem tengist áhættumati

Bæta þarf áhættugreiningu

Fjárlögin ættu að taka til sveitastjórnarstigsins

Stýra óstöðugleika og óvissu án þess að tefla fjárhagslegum markmiðum stjórnvalda í tvísýnu

AGS – NOKKUR ÁHERSLUATRIÐI FRH.

Rammafjárlög
– top down

Gripið mánaðarlega til
viðeigandi aðgerða
vegna frávika í stað
ársfjórðungslega

Afnema heimild til að
flytja halla á milli ára

Tekjuspár fyrir 3ja
mánaða tímabil og þær
uppfærðar
mánaðarlega

Umfjöllun Alþingis um
endurskoðunarskýrslur
þurfa að
komast í fast form

AGS – NOKKUR ÁHERSLUATRIÐI

1

- Setja hömlur á lántökuheimildir sveitarfélaga

2

- Fjármálareglur

3

- Gagnsæi

4

- Lykilatriði að endurvekja trúverðugleika fjárlaga

NÝ LÖG UM ÞINGSKÖP ALÞINGIS

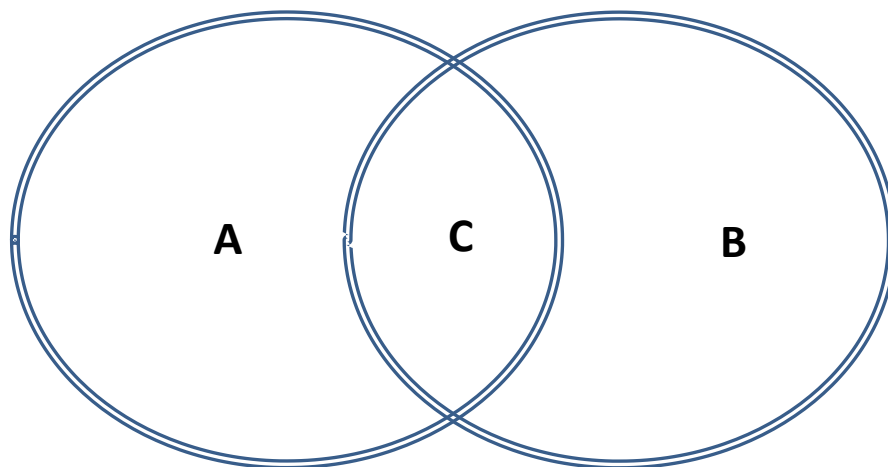


VIÐBÓTARÚTGJÖLD



SAMÞÆTTING VALDS

- HEILDARHYGGJA OG AÐGREININGARHYGGJA



A = FRAMKVÆMDAVALD
B = LÖGGJAFARVALD – FJÁRVEITINGAVALD
C = SAMÞÆTTING VALDS



GANGI YKKUR VEL